

La cohorte Territoires pilotes : les projets des territoires

Saison 2
2023-2024



LA COMMUNE DE SAINT-JEAN-DE-BRAYE



Loiret, Région
Centre-Val-de-Loire



21 288 habitants



13,7 km²

LE PROJET PILOTE

Appui à la construction du plan d'action Territoire Engagé pour la Transition Écologique Climat-air-Energie (TETE CAE).

LES ÉTAPES

En septembre 2022, la ville de Saint-Jean de Braye s'est engagée dans une démarche TETE CAE. Elle est accompagnée par un conseiller climat-air-énergie pour construire un plan d'actions. Cependant, dès la phase de diagnostic, il a été constaté que la démarche TETE CAE demeure trop silotée et théorique par rap-

port aux autres plans d'actions.

La Fabrique des transitions s'aperçoit rapidement que **l'enjeu du territoire n'est pas tant de formaliser un plan d'action que de prioriser collectivement sur les multiples actions déjà réalisées et de s'appuyer sur l'existant.** Au fur et à

mesure des échanges, il apparaît aussi que le binôme d'élus en charge de la démarche TETE doit assumer son rôle officiel et mobiliser le directeur des finances dans le COPIL, ce qui n'était pas fait jusqu'à lors.

Comment éviter un catalogue de mesures à prendre, et plutôt faire de la démarche TETE CAE un support pour alimenter la feuille de route transition ? Comment mobiliser plus largement en interne autour de la démarche TETE CAE, au-delà des élus référents et des membres du COPIL ? **Finalement, comment faire de la démarche TETE CAE un des moteurs de la coopération entre agents et élus ?**

L'accompagnement de la Fabrique des transitions s'est traduit par quatre séances de coaching d'une heure chacune (le 9 novembre 2023 et les 17 janvier, 29 mars et 22 mai 2024). Celles-ci ont été menées par Anne-Louise Negre et Julian Perdrigeat auprès de Brigitte Jallet et Nadège Noury, en amont des COPIL TETE CAE.

Ces échanges ont permis de repositionner le projet pilote sur le pilotage politico-stratégique. Plutôt que de lancer un projet supplémentaire qui viendrait s'ajouter aux projets déjà existants (qui n'arrivent pas toujours à aboutir), la Fabrique des transitions a proposé **une démarche centrée sur l'intégration : partir du réel** (i.e. le programme de mandat et la Programmation Pluriannuelle d'Investissement-PPI) **et identifier ce qui répond déjà au programme climat air énergie.**

Il faut relier cette réflexion au récit de la transition à Saint-Jean de Braye mais éviter de buter sur la difficulté de définition

d'une vision à long terme (voir le diagnostic et l'accompagnement de la saison 1) en adoptant une stratégie de contournement. **Comment passer d'une culture de gestionnaire à une culture de pilotage et d'investissement au service du territoire et donc de la transition ?**

Il s'agit donc de cibler quelques projets majeurs du mandat, recensés dans la PPI, et de définir en quoi ils répondent aux enjeux climat air énergie. Comment réorienter ces projets pour qu'ils répondent à ces enjeux, tout en conservant un coût minimal et un effet maximal ? Et s'il n'y répondent pas, quelles sont les conséquences sur la vision de la transition ?

En résumé, l'intervention de la Fabrique des transitions pointe au sein de la collectivité **un mode de gestion qui a tendance à concevoir les enjeux Air Énergie Climat au rabais, du fait des difficultés financières qu'ils entraînent** (hausse des enveloppes budgétaires, tant sur le plan des charges mais potentiellement aussi sur le plan des produits et subventions à aller chercher).

LES LIMITES IDENTIFIÉES

Suite aux échanges, des limites apparaissent dans le plan d'action TETE CAE. D'abord, **le COPIL admet un nombre trop restreint de participants** (trois adjoints, DGA, Orléans Métropole). Des réflexions sont menées mais elles sont difficiles à transmettre aux autres élus de la majorité municipale. Par ailleurs, **la thématique CAE est très large**, elle peut concerner tous les services mais il est difficile de s'en emparer : elle vient s'ajouter à un quotidien déjà très dense.

LES LEVIERS PROPOSÉS

- Accompagnement sur la posture et la stratégie politique à tenir : la Fabrique des transitions a suggéré de prendre la santé et l'éducation comme marqueurs du programme d'actions, car ce sont des thèmes qui sont déjà identifiés comme des priorités du maire et du mandat.
- Sélection de trois projets prioritaires dans le plan pluriannuel d'investissement, qui sont repris dans le programme d'actions TETE CAE et passés aux cribles de critères Climat-air-Energie : rénovation des écoles (isolation thermique, installation de panneaux photovoltaïque, réparation des toitures...), organisation d'un évènement dans le cadre d'Octobre Rose (prévention santé et cyclo-rando), urbanisme-santé via la mise en œuvre du PLUM et l'éco-quartier du Clos du Hameau.
- Plutôt que de réunir toutes les parties prenantes dans le COPIL TETE CAE ou de créer de nouvelles instances, s'insérer dans les instances existantes (COM'OP, CODIR sectoriels, Comité de suivi PPI, Comité des managers) auxquelles Mme le Maire et les élus concernés participent déjà. Ainsi, cela permet d'associer les personnes stratégiques au projet.

LES EFFETS

Le niveau d'ambition de la rénovation des écoles a été rehaussé : la priorité a été donnée à l'éducation et à la prise en compte des critères Effinergie (matériaux biosourcés, étiquette énergétique). Les décisions liées à ces projets ont été prises dans le cadre des COPIL propres à chacun d'entre eux, plutôt que dans celui du COPIL TETE CAE.

Un programme d'action TETE CAE a été formalisé et structuré selon les objectifs de la feuille de route "transition", pour mieux articuler les différents documents de la ville.

LES SUITES

- Compléter les indicateurs de suivi qui relèvent plutôt d'une approche « gestionnaire » par une évaluation de la valeur ajoutée CAE : mode projet et coopération interne entre PDTP et PEF ; pédagogie auprès des élus et des usagers (écoliers).
- Faire vivre la démarche TETE CAE dans les instances : suivi dans chaque CODIR sectoriel, point annuel en BM, pré-requis en comité de suivi PPI, etc.

D'AUTRES PROJETS RÉUSSIS

Des projets à potentiels systémiques qui s'inscrivent dans l'approche de la conduite de changement de la Fabrique des transitions et des enseignements des territoires pionniers.

La Feuille de route « transition »

- Un historique de la transition à Saint-Jean de Braye retracé grâce à la frise récoltée en ateliers BME/Managers de mise en récits animés par Artefacts (allié accompagnateur lors de la saison 1) et retranscrite en préambule de chaque axe de la feuille de route « transition » (encart « Un peu d'histoire »). La feuille de route est le résultat de l'analyse du programme de mandat, et des regards croisés des managers et des élus sur la transition
- Le cadre de coopération territoriale pour faciliter le dialogue et soutenir les initiatives de l'ensemble des acteurs du territoire : habitants, associations sportives et culturelles, commerçants, entreprises, institutions, etc.

Le tiers-lieu de compétences et transition

L'atelier animé par Céline Coubard (allié de la Fabrique des transitions) et Julian Perdrigeat en 2022 a permis d'associer les différents services de la ville et partenaires et a été suivi d'une démarche de co-construction du tiers-lieu menée entre janvier et avril 2024.

La coopération

Le diagnostic réalisé par la Fabrique des transitions, en janvier 2022, a montré que la ville a de nombreux atouts en matière de coopération (mode projet, gouvernance interne...) mais la mise en œuvre de l'action de manière globale et collective reste à optimiser. Dans le cadre de l'élaboration du projet d'administration, la transition a été incluse de manière transversale et la coopération apparaît comme une des valeurs socles de la charte managériale. Une formation des managers au management par la coopération est prévue (cahier des charges rédigé).

**La Fabrique des transitions anime
une alliance transpartisane de
territoires et de réseaux d'acteur·ices
qui renouvellent la manière de
conduire les transitions, à travers une
approche systémique.**

**Née de la mutualisation d'expériences
de territoires pionniers des transitions
en France, elle réunit plus de 400
organisations publiques et privées
et 1000 personnes : collectivités
territoriales, réseaux d'acteur·ices,
associations, entreprises, ONG,
médias, universités, etc.**

**Ensemble, les allié·es forment une
communauté à la fois de partage
d'expériences et d'accompagnement
de territoires, pour favoriser le
développement de dynamiques
territoriales de transition et leur
changement d'échelle.**

Avec le soutien de l'ADEME

**DIRECTION
DE PUBLICATION :**
Julian Perdrigeat

RÉDACTION
Anne-Louise Nègre
en lien avec les territoires

**RELECTURE ET
MISE EN PAGE :**
Irwin Marchal

IMPRESSION :
Tanghe Printing

